

Обґрунтування щодо необхідності змін до тарифу на послуги розподілу природного газу на 2019 рік Публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Донецькоблгаз»

Відповідно до вимог Постанови Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 30.06.2017 року за №866 «Про затвердження Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики і комунальних послуг».

Положенням 2.1 Порядку визначено, що До винесення питання щодо встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційних програм/інвестиційної складової/планів розвитку/змін до них на відкрите обговорення НКРЕКП ліцензіат має провести відкрите обговорення (відкрите слухання) на місцях питання щодо необхідності встановлення цін (тарифів)/змін до них, схвалення/затвердження інвестиційної програми/інвестиційної складової/плану розвитку/змін до них із залученням місцевих органів виконавчої влади та/або органів місцевого самоврядування (якщо проект рішення стосується розвитку окремого регіону та/або територіальної громади) за процедурою, наведеною у цьому пункті, якщо інше не передбачено законодавством.

ПАТ «Донецькоблгаз» здійснено розрахунок тарифу на послуги розподілу природного газу на 2019 рік відповідно до Тимчасової методики визначення та розрахунку тарифу на розподіл природного газу затвердженої Постановою НКРЕКП від 14.06.2018 №389.

Планова тарифна виручка для фінансування обґрунтованих витрат згідно до цієї методики складає 1 663 325,4 тис. грн. (без ПДВ).

Планування витрат, що включаються до планової тарифної виручки, здійснюється у розрахунку на рік, виходячи з обґрунтованих потреб суб'єкта господарювання з розподілу природного газу у планованому періоді, з урахуванням:

- 1) Державних і галузевих нормативів використання палива, електроенергії, матеріалів, норм та розцінок з оплати праці, норм амортизації;
- 2) Витрат на управління та обслуговування виробництва;
- 3) Ставок податків і зборів (обов'язкових платежів);
- 4) Прогнозованого індексу цін виробників промислової продукції і споживчих цін у планованому періоді;
- 5) Звітних даних форм звітності № 4-НКРЕКП-розподіл природного газу та № 8б-НКРЕКП-газ-моніторинг суб'єкта господарювання з розподілу природного газу за попередні три роки;

б) Необхідних обсягів робіт при обслуговуванні, утриманні та експлуатації газорозподільних мереж:

кількості газопроводів високого, середнього, низького тиску (газорозподільних мереж), внутрішньоквартальних, внутрішньодворових і споруд на них, ГРП (газорегуляторних пунктів), ШРП (шафових регуляторних пунктів), які забезпечують транспортування газу від газорозподільних станцій до споживачів;

кількості систем електрохімзахисту газопроводів від корозії;

кількості систем телемеханіки і зв'язку;

кількості вузлів обліку природного газу, зокрема комерційних вузлів обліку газу;

кількості приєднаних до газорозподільних систем Оператора ГРМ газифікованих квартир побутових споживачів та встановленого у них газовикористовуючого обладнання (газових плит, газових водонагрівачів, опалювальних печей тощо);

кількості приєднаних до газорозподільних систем Оператора ГРМ газифікованих об'єктів промислових підприємств та інших суб'єктів господарювання, тепло генеруючих

підприємств, установ та організацій, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів, релігійних організацій;

утримання усіх складових газорозподільних систем, а також будівель і приміщень, оренди будівель і приміщень;

утримання спеціалізованого автотранспорту;

наявності обчислюваної техніки;

інших адміністративних та загальногосподарських витрат, крім тієї частини, яка розподілена пропорційно обсягу робіт, послуг.

Крім того, ПАТ «Донецькоблгаз» було проведено збір даних та аналізів щодо здійснення ліцензованої діяльності з розподілу природного газу за 2018 рік у порівнянні з установленими структурами тарифів та факторів, що впливали на ефективність провадження такої діяльності.

Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за базовий період, прогнозу індексів цін виробників промислової продукції, що встановлюються рішенням Кабінету Міністрів України та на підставі кошторисів на планований період.

Планування витрат на оплату праці працівників здійснюється з урахуванням штатної чисельності персоналу, коефіцієнту зростання витрат на оплату праці, що передбачає приведення середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника до рівня середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого у промисловості, прогнозованого річного індексу зростання номінальної заробітної плати, індексу споживчих цін у середньому до попереднього року відповідно до прогнозу соціально-економічного розвитку України.

За результатами проведеного аналізу було здійснено відповідні розрахунки тарифів на послуги розподілу природного газу за елементами структури тарифу:

***Вартість природного газу на власні потреби,
виробничо-технологічні витрати та нормативні втрати***

Вартість природного газу на власні потреби, виробничо-технологічні витрати та нормативні втрати (далі - ВТВ) в сумі 343 849,2 тис.грн.

Обсяг природного газу на власні потреби, виходячи з розрахунку відповідно до чинного законодавства складає 1 105,000 тис. куб. м.

Обсяг природного газу на виробничо-технологічні витрати та нормативні втрати, виходячи з розрахунку відповідно до чинного законодавства складає 28 346,416 тис. куб. м.

В розрахунку врахована вартість природного газу, діюча станом на лютий 2019 року в сумі 11 710,92 грн. за тис. куб. м.

Обсяги ВТВ, розраховані згідно з Методиками визначення питомих втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу під час його транспортування газорозподільними мережами та Методикою визначення питомих втрат природного газу при його вимірюваннях побутовими лічильниками в разі не приведення об'єму газу до стандартних умов по ПАТ «Донецькоблгаз».

***Вартість матеріалів (паливо, електроенергія,
витрати на ремонт, інші матеріальні витрати)***

Вартість матеріалів (паливо, електроенергія, витрати на ремонт, інші матеріальні витрати) в сумі 22 544,6 тис. грн. Вказана сума розрахована відповідно до фактичних витрат за 2018 рік, прогнозованого індексу інфляції на 2019 рік та фактичних потреб Товариства.

Витрати на оплату праці

Розрахунок витрат на оплату праці здійснювався згідно із вимогами Тимчасової методики розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу враховуючи штатну чисельність персоналу, коефіцієнт зростання витрат на оплату праці, що передбачає приведення середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника до рівня середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого у промисловості, прогнозований річний індекс зростання номінальної заробітної плати, індекс споживчих цін у середньому до попереднього року відповідно до прогнозу соціально-економічного розвитку України.

Плановані витрати на оплату праці складають 336 744,20 тис. грн.

Єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування

Дані витрати розраховані відповідно до норм Податкового кодексу в розмірі 22% від фонду заробітної плати.

Амортизаційні відрахування

Згідно до наказу «Про облікову політику підприємства та основні принципи складання фінансових звітів відповідно до Міжнародних стандартів фінансової звітності» амортизація основних засобів нараховується прямолінійним методом рівними частинами протягом всього терміну корисного використання основних засобів. Ліквідаційна вартість основних засобів визнається рівною нулю.

Станом на 01.01.2019 року первинна вартість основних засобів, задіяних на розподілі природного газу становить 451 173,01 тис. грн. залишкова вартість 204 817,65 тис. грн.

Розрахункові амортизаційні відрахування на 2019 рік складають 14 288,3 тис. грн.

Інші витрати

Дані витрати в структурі тарифу є незмінними з 2016 року. Тому в структурі тарифу інші витрати включені з врахуванням інфляції та реальної їх потреби для здійснення господарської діяльності.

Витрати на встановлення лічильників газу населенню

Станом на 01.01.2019 року на обліку ПАТ «Донецькоблгаз» знаходяться 402 940 побутових абонентів споживаючих природний газ, з яких 262 675 абонентів здійснюють розрахунки за показниками індивідуальних лічильників.

Для виконання Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» необхідно, в строк до 01.01.2021 р. забезпечити встановлення лічильників побутовим абонентам.

Запланована на 2019 рік загальна сума витрат на впровадження комерційного обліку газу для цієї категорії споживачів складає 24 235,6 тис. грн. (без ПДВ).

Витрати на заміну лічильників газу та/або створення обмінного фонду лічильників

Для проведення періодичної перевірки побутових лічильників газу (30 000 од.) у 2019 році необхідне додаткове створення лічильників обмінного фонду та лічильників на заміну, на загальну суму 9 602,60 тис. грн. (без ПДВ).

Компенсація недоотриманої тарифної виручки

Розрахунок проводився із врахуванням різниці між затвердженими обсягами розподілу природного газу та фактичними обсягами розподілу в 2016 році, що привело до недотримання тарифної виручки за 2016 рік.

Компенсація недоотриманої тарифної виручки 2016 року у зв'язку з падінням обсягів розподіленого природного газу становить 107 336,40 тис. грн.

Витрати на експертне обстеження газових мереж

При перегляді структури тарифу на розподіл природного газу необхідно урахувати витрати на експертне обстеження газових мереж у яких перевищено 40-річний термін експлуатації, які є державною власністю та експлуатуються Товариством згідно з умовами «Договору про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремлене від його основного виробництва» № 31/26 від 21.12.2012 р. у редакції Додаткової угоди №1 від 24.05.2017 р. укладеної з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.

Вимога щодо необхідності проведення експертного обстеження вищезазначених об'єктів була наведена Головним Управлінням Держпраці в Донецькій області, з посиланням на Постанову Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 р. за №687, під час позапланових перевірок структурних підрозділів ПАТ «Донецькоблгаз» у серпні – жовтні 2017 року.

З метою усунення вказаних порушень, Головним Управлінням Держпраці заявлено відповідні позови до суду, за наслідком чого, зокрема, рішенням Донецького окружного адміністративного суду від 20.12.2017 року у справі №805/3969/17-а зупинено ведення робіт з експлуатації газопроводів, а також ГРП та ШРП, у яких перевищено 40-річний термін експлуатації.

Через відсутність експертного обстеження забороняється подальша експлуатація розподільних газопроводів та обладнання ГРП та ШРП. Припинення експлуатації призведе до відсутності газопостачання у окремих населених пунктах області, що спричинить до загострення без того вкрай складної соціальної ситуації у регіоні.

Проведення експертного обстеження зазначених газопроводів, можливе лише сторонніми спеціалізованими організаціями, які мають дозвільні документи. Для проведення експертного обстеження зазначених газопроводів у 2019 році запланована сума 1 000,00 тис. грн.

Витрати на плату за експлуатацію державного майна

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 р. №95 (з урахуванням змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 р. №188) між Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та ПАТ «Донецькоблгаз» укладено Додаткову угоду №1 від 24.05.2017 р. до «Договору про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремлене від його основного виробництва» № 31/26 від 21.12.2012 р. Згідно до умов договору, експлуатація майна, що належить державі та обліковується на балансі ПАТ «Донецькоблгаз», здійснюється на платній основі та становить щорічно 10% від його балансової вартості, яка дорівнює 198 700 тис. грн.

Тобто, необхідні додаткові витрати на плату за експлуатацію майна становлять 19 870 тис. грн.

Компенсація різниці в ціні по ВТВ за попередній період

Розрахунки проводились ґрунтуючись на різниці між затвердженими витратами в діючій структурі тарифу на послуги розподілу природного газу та фактичними витратами за 2016-2018 роки, які склали:

Компенсація різниці в ціні по ВТВ за 2016 р. складає 72 472,00 грн.;

Компенсація різниці в ціні по ВТВ за 2017 р. складає 96 872,80 грн.;

Компенсація різниці в ціні по ВТВ за 2018 р. складає 179 959,20 грн.;

Внески на регулювання НКРЕКП на 2019 рік

Відповідно до Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання, затвердженого постановою НКРЕКП №526 від 21.06.2018 року в розрахунку тарифу передбачено елемент «Внески на регулювання господарської діяльності з розподілу природного газу» в розмірі 970,00 тис. грн.

Оплата оператора газотранспортної системи обсягу замовленої потужності

Згідно з пунктом 7 розділу III Тимчасової методики, відповідно до якого до складу інших планованих прямих витрат включаються, зокрема витрати, пов'язані з оплатою оператору газотранспортної системи обсягу замовленої потужності. Розрахункова сума витрат, пов'язаних, з оплатою оператору газотранспортної системи обсягу замовленої потужності складає - 264 172,80 тис. грн.

Щодо прибутку, прийнятого у розрахунок тарифів

Відповідно до статті 9 Закону України «Про природні монополії» державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій здійснюється на основі принципів, зокрема самоокупності суб'єктів природних монополій. Відповідно до частини шостої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» тарифи, повинні бути встановленими з урахуванням належного рівня рентабельності.

Разом з цим, діюча методологія розрахунку тарифу передбачає встановлення такого рівня тарифу, який би забезпечив газорозподільним підприємствам, зокрема отримання обґрунтованого рівня прибутку, достатнього для забезпечення нормальної виробничо-господарської діяльності.

При цьому, відповідно до частини шостої статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» тарифи повинні бути встановленими з урахуванням належного рівня рентабельності. Здійснюючи розрахунок тарифу на послуги природного газу було враховано рівень рентабельності 5%.

Витрати на капітальні вкладення за рахунок прибутку

Вимога щодо необхідності ГРП та ШРП з вичерпаним терміном експлуатації, була наведена Головним Управлінням Держпраці в Донецькій області, з посиланням на Постанову Кабінету Міністрів України від 26.05.2004р. за №687, під час позапланових перевірок структурних підрозділів ПАТ «Донецькоблгаз» у серпні – жовтні 2017 року. Заміну комплектів обладнання зазначених ГРП та ШРП можливо виконувати у рамках реалізації заходів Плану розвитку газорозподільної системи за рахунок витрат на капітальні вкладення.

Для дистанційного моніторингу за технічним станом газоредуруючого та запобіжного обладнання, та з метою зменшення витрат на технічний огляд обладнання ГРП, впровадити систему диспетчеризації ГРП.

Зменшення великих витрат на утримання застарілої автомобільної техніки за рахунок придбання нової сучасної та економічної.

Придбання сучасних приладів діагностики та обстеження для забезпечення комплексного приладового обстеження, та попередження аварійних ситуацій.

Облаштування робочих місць аварійно-диспетчерської служби за рахунок придбання радіостанцій та автоматичних записуючих приладів.

Впровадження та розвиток інформаційних технологій, закупівля нової сучасної оргтехніки дає можливість облаштувати робочі місця на високому рівні та підвищувати працездатність фахівців.

Враховуючи вищенаведені витрати на заміну ліній редукування, встановлення системи диспетчеризації, придбання автотранспорту, комп'ютерної техніки, сучасних приладів для діагностики та ремонту газорозподільних систем, ремонту виробничих та адміністративних будівель підприємства загальною вартістю капітальних вкладень за рахунок прибутку складає 53 360,00 тис. грн.

Затвердження тарифу на послуги з розподілу природного газу на 2019 рік для ПАТ «Донецькоблгаз» на запропонованому рівні, а саме 2 140,20 грн. за 1000 м. куб, та дасть змогу підприємству якісно та у повному обсязі здійснювати заходи з безпечної та безаварійної експлуатації газорозподільних систем.

Строк, протягом якого від зацікавлених осіб приймаються зауваження і пропозиції до даного розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу ПАТ «Донецькоблгаз» на 2019 рік, відповідно до Порядку становить 10 календарних днів з дня оприлюднення його на офіційному сайті Товариства.